

Emmaste, Käina, Hiiu ja Pühalepa valdade ühinemise konsultatsiooni PROTOKOLL

Käina

13. oktoober 2016 nr 1

Algus kell 15:00.

Lõpp kell 19:15.

Koosolekut juhatas Käina konsultant Georg Sootla, tema lahkumisel Üllar Padari
Protokollis Üllar Padari.

Koosolekust võtsid osa: Inge Elissaar, Tiit Harjak, Reili Rand, Jüri Ojasoo, Jaanus Bekmann, Heilika Villmäe, Helen Härmson, Georg Sootla (lahkus kell 17:00), Artur Valk, Hannes Maasel, Üllar Padari, Omar Jõpiselg, Aiki Maivel, Ulf Johhanson

PÄEVAKORD:

1. Koosoleku korraldusküsimused
2. Ajagraafik
3. Moodustatava omavalitsuse struktuur.
4. Ühinemislepingu p 6 läbivaatamine

TEEMAKÄSITLUSED:

Päevakorrapunkt 1

Koosoleku korraldusküsimused

Käina vald tegi 24.08.2016.a volikogu istungil ettepaneku Hiiu, Emmaste ja Pühalepa vallale ettepaneku moodustada neljast Hiiumaa vallast üks omavalitsus. Täna on kutse vastu võtnud Hiiu vald. Emmaste ja Pühalepa ei ole veel volikogus ettepaneku kohta seisukohta võtnud. Seetõttu alustada ametlike läbirääkimistega on ennatlik. Õige oleks ära oodata Emmaste ja Pühalepa valdade seisukohad.

Otsus: Koosoleku formaat on konsultatsioon. Koosolekut juhatab Georg Sootla, Protokollis Üllar Padari. Koosolekul keskendutakse ühinemislepingu koostamisele, protokollis kantakse üldised seisukohad ja eriarvamused.

Päevakorrapunkt 2

Ajagraafik.

Ajagraafik on väga pingeline. Kui soovitakse haldusreformi seaduse mõistes jõuda ühinemiseni enne 31. detsembrit 2016.a on riskide maandamiseks vajalik mõned otsused teha enne kui kõik asjad on lõpuni läbirääkimata.

Otsus: Aktsepteerida konsultandi poolt esitatud väga pingelist ajakava.

Päevakorrapunkt 3

Moodustatava omavalitsuse struktuur.

Ulf Johhanson tegi ülevaate Rootsi kogemustest ja erinevatest omavalitsusstruktuuridest.

Rootsis oli palju omavalitsusi kus oli osavallasüsteem. See oli väga populaarne 10 – 15. aastat tagasi. Täna on osavallad kadunud. Keskendumine peab mitmele riskile:

1. Poliitiline risk – osavallal raha otsas enne eelarve aasta lõppu. Kes vastutab?
2. Juhtimine – kas territoriaalne juhtimine või valdkondlik juhtimine?

Otsus: Minna edasi osavaldade süsteemiga. Kui protsessiga ühinevad ka Emmaste ja Pühalepa vallad, moodustatakse viis osavald: Emmaste, Pühalepa, Käina ja Kõrgessaare osavallad ja Kärkla linn osavalla staatuses. Leping lisad, mis seaduses ette nähtud (seletuskiri, majandusaasta

aruanded, ühineva OV kaart, investeeringute kava ehk ühinemispreemia kasutamise põhimõtted), on vajalik teha enne avalikustamist. Muud lisad (nt osavalla pädevused ja osavallakogu moodustamine, jmt) haakida lahti ühinemislepingust, mis annab võimaluse dokumendiga tegeleda ajaliselt pikemalt.

Päevakorrapunkt 4

Ühinemislepingu punkti 6 läbivaatamine.

Vaadati läbi ühinemislepingu punkt 6 „Juhtimisstruktuur ja organisatsioonilised ümberkorraldused“ Teksti legend:

Kollane taust – parandus või tähelepanuosutus;

Punane kaldtekst – märkus;

6. Juhtimisstruktuur ja organisatsioonilised ümberkorraldused

6.1. Ühinenud vallas tagatakse elanike huvide väljaselgitamine ja esindamine.

6.1.1. Valla volikogu koosseisus on 23 liiget, kes valitakse 5 valimisringkonnas. 2017. aasta volikogu valimistel avatakse valimisjaoskonnad vähemalt 2013. aastal toimunud volikogude valimistel töötanud valimisjaoskondade asukohtades.

6.1.2. Volikogu valimisringkonnad moodustatakse lepinguosaliste haldusterritooriumide põhiselt: Emmaste valimisringkond 3 mandaati, Käina valimisringkond 5 mandaati ja Pühalepa valimisringkond 4 mandaati, Kärkla valimisringkond 8 mandaati, Kõrgessaare valimisringkond 3 mandaati. *Konsultandid: Seadus paneb paika. Kas see oleks mõistlik teha seletuskirjas? Kõrgessaare piirkonna elanike arv?*

6.1.3. Tähtsustatakse vallavolikogu komisjonide rolli Valla otsustusprotsessis, kujundatakse mehhanism, mis võimaldab tagada piirkondlikult tasakaalustatud esindatuse volikogu komisjonides.

6.2. Ühinenud vallas rakendatakse detsentraliseeritud valitsemis- ja juhtimiskorralduse põhimõtteid.

6.2.1. Lepinguosaliste territooriumide põhiselt moodustatakse osavallad.

6.2.2. Moodustatakse osavallakogud, mille peamine ülesanne on tagada elanike kaasaráärmisvõimalus kohalikes ja ülevallalistes otsustusprotsessides, aidata kujundada arvamusi ja tagada sisendeid ning tagasisidet otsustusorganitele (vallavalitsus, vallavolikogu, volikogu komisjonid) piirkonna tervikliku arengu küsimustes ja piirkonna halduse kvaliteedi kohta.

6.2.3. Osavallakogusse kuuluvad:

- kolm (kaks) valimisringkonnast enim hääli saanud volikogu liiget;
- osavallas tegutsevate registreeritud ettevõtjate esindaja;
- osavallas tegutsevate registreeritud kodanikeühenduste või ja külavanemate esindaja;
- osavallas asuvate haridusasutustes õppivate laste vanemate esindaja; Osavallas tegutseva munitsipaalkooli hoolekogu esindaja
- osavallas elavate noorte esindaja.

6.2.4. Osavallakogu moodustamise täpne korraldus ja funktsioonid on nimetatud ~~Lisas 13.6 ning need võetakse aluseks osavalla põhimääruse koostamisel. Töötatakse välja ettevalmistusperjoodi jooksul~~

6.2.5. Moodustatakse osavallavalitsused Valla ametiasutusena. Osavallavalitsuste poolt tagatakse vähemalt järgmiste teenuste osutamine ja funktsioonide täitmine:

- piirkonnatasandi arendustegevus ja koostöö kodanikeühendustega,
- igapäevane sotsiaaltöö ja -hooldus,
- registritoimingud ning elanike valla asjaajamise ja õiguslane nõustamine,
- ehitus, maa ja planeeringute alane nõustamine ja asjaajamine,
- vallavara haldus ja majandamine,
- avalike teenuste järelevalve.

6.2.6. Kõik hallatavad asutused jätkavad oma tegevust avalike teenuste osutajana. (hallatavate asutuste muutmine ja teenuste muutmine kooskõlastatakse osavallakogus) Sõnastus üle vaadata

6.2.7. Osavallavalitsuse haldusalas on osavallas tegutsevate hallatavate asutuste juhtimine. Osavallas tegutsevad koolid ja lasteaiad on Vallavalitsuse hallatavad asutused, kuid nende majanduslike tugifunktsioonide korraldamine on osavalla pädevuses.

6.2.8. Tagatakse Vallavalitsuse struktuuris olevate valdkonnaspetsialistide nõustamise ja teenuste kättesaadavus osavaldades. Vallavalitsuse tugi- ja spetsialiseeritud ametnike töökohad võivad asuda osavallavalitsuste ruumides.

6.2.9. Osavallavalitsuse poolt osutatavate teenuste maht ja teenistuskohade arv sõltub osavalla teenuspiirkonna suurusest ning võib olla erinev.

6.2.10. Arendatakse kodanikuühenduste, külakeskuste, SA-de ja MTÜ-de võimekust osutada teatud avalikke teenuseid ning töötatakse välja vastav tegevustoetuste ja projektide rahastamise süsteem.

6.2.11. Osavallavalitsust juhib osavallavanem, kes nimetatakse ametisse Vallavalitsuse poolt vallavanema ettepanekul. Osavallavanema ametisse nimetamisel ja ametist vabastamisel peab olema osavallakogu kooskõlastus. Juhul kui osavallakogu ei kooskõlasta osavallavanema kandidaati kolmandal korral nimetatakse osavallavanem ametisse osavallakogu kooskõlastuseta. Osavallakogu poolt mitte kooskõlastatud kandidaati ei või kooskõlastamiseks esitada teistkordselt.

6.2.12. Osavallavanemal on õigus võtta sõnaõigusega osa vallavalitsuse istungitest.

6.3. Ühinenud valla organisatsioonis on poliitikakujundamine ja strateegiline juhtimine selgelt eristatud igapäevase halduse ja teenuste osutamise funktsioonidest.

6.3.1. Vallavalitsuse kui ametiasutuste struktuuris eristatakse poliitilise ja administratiivse juhtimise tasandid. Soovitavalt kaasatakse Vallavalitsuse koosseisu osavallavanem(ad). Täpsustus vajalik konsultantide kaasabil.

6.3.2. Vallavalitsusse keskendatakse Valla kui terviku strateegilise juhtimise ja halduse kompetents, tugiteenused ja kitsalt spetsialiseeritud asjatundjad ja teenuste osutajad. Keskelt korraldatakse vähemalt järgimised funktsioonid:

- finantsjuhtimine ja raamatupidamine;
- ehitus, maa ja planeeringute valdkonnaspetsiifiline kompetents;
- riigihangete korraldamine;
- sotsiaalvaldkonna koordineerimine ja kitsad kompetentsid (nt lastekaitse, terviseedendus);
- hariduse jt vallaüleselt koordineeritavate valdkondade juhtimiskompetentsid;
- valla strateegiline arendamine, sh ettevõtlusarendus;
- õigusloome ja õigusala kompetents;
- dokumendihaldus;

6.4. Vallavalitsuse kui ametiasutuse ja osavallavalitsuste teenistujate ametikohtade struktuuri projekt töötatakse välja ettevalmistusperioodil hiljemalt 01.06.2017, selle kehtestab Valla volikogu.

6.5. Võetakse suundumus kõikide tänaste toimivate asutuste säilitamisele, kuid samas nende juhtimise ja korraldamise tõhustamisele ning nende rahastamise viimisele ühtsele läbipaistvale ja võrreldavale alusele. Asutuste tõhususe suurenemine tagatakse ennekõike nende omavahelise koostöö soodustamise ja parema strateegilise juhtimise ja koordineerimise arvel.

Protokollija:

Üllar Padari